

Vydanie: A	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 26.08.2019
Zmena č.: 0		Strana 1 z 9

Originál výtlačok
CZ 17 454/2019



Protikorupčný program SAŽP

Tento dokument je vydaný tlačou len v jednom riadenom vyhotovení.

Reprodukcia, alebo výtlačok tohto dokumentu je vždy neriadeným dokumentom, ktorý nepodlieha zmene.

	Titul, meno, priezvisko:	Dátum:	Podpis:
Vypracoval:	Ing. Bohumír Krátky, MBA vedúci odboru kontroly	26.08.2019	
Schválil:	RNDr. Richard Müller, PhD. generálny riaditeľ	26.08.2019	

Správca dokumentu: vedúci odboru kontroly

Vydanie: A	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 26.08.2019
Zmena č.: 0		Strana 2 z 9

Obsah

ROZDEĽOVNÍK A INFORMÁCIE	3
ZMENY A REVÍZIE DOKUMENTU.....	3
ROZDIELY VOČI PREDCHÁDZAJÚCEMU VYDANIU	3
1 ÚVODNÉ USTANOVENIA	4
1.1 Účel vydania	4
1.2 Súvisiace predpisy	4
2 VŠEOBECNÉ USTANOVENIA.....	5
2.1 Definície	5
2.2 Skratky.....	6
3 PRIORITY PKP	7
4 RIADENIE KORUPČNÝCH RIZÍK	7
5 OSOBY ZODPOVEDNÉ ZA RKR	8
6 CIELE A OPATRENIA.....	8
7 MONITOROVANIE, HODNOTENIE A AKTUALIZÁCIA PKP	8
8 PRECHODNÉ A ZÁVEREČNÉ USTANOVENIA.....	9
ZOZNAM PRÍLOH	9

Vydanie: A	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 26.08.2019
Zmena č.: 0		Strana 3 z 9

ROZDEĽOVNÍK A INFORMÁCIE

Držiteľ originálu dokumentu: špecialista manažérskych systémov

Riadenie dokumentu zabezpečuje: vedúci odboru kontroly

Prístup k riadenému dokumentu v elektronickom formáte:

<http://iwww.sazp.sk/dokumenty/interpr/qms/qms.html>

Prístup k súvisiacim dokumentom v elektronickom formáte:

<http://iwww.sazp.sk/dokumenty/interpr/qms/qms.html>

Poznámka:

Akákoľvek reprodukcia tohto dokumentu (z tlačeného originálu alebo jeho elektronickej verzie) je vždy neriadeným dokumentom. V neriadenom dokumente nebudú vykonávané žiadne zmeny.

ZMENY A REVÍZIE DOKUMENTU

Preskúmanie tohto dokumentu za účelom zistenia aktuálnosti obsahu je vykonávané najmenej 1 x ročne, pričom od vydania dokumentu, alebo od dátumu predchádzajúcej revízie dokumentu nesmie uplynúť viac ako 12 mesiacov. Preskúmanie zabezpečuje správca dokumentu. Prehľad zmien a revízií dokumentu je uvedený v prílohe tohto dokumentu.

ROZDIELY VOČI PREDCHÁDZAJÚCEMU VYDANIU

Novo vydaný dokument.

Vydanie: A	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 26.08.2019
Zmena č.: 0		Strana 4 z 9

1 ÚVODNÉ USTANOVENIA

1.1 Účel vydania

Slovenská agentúra životného prostredia (SAŽP) vydáva Protikorupčný program SAŽP v súlade s Protikorupčným programom Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, ktorý bol vypracovaný v súlade s uznesením vlády Slovenskej republiky č. 585/2018 z 12. decembra 2018, ktorým bola schválená Protikorupčná politika SR na roky 2019 – 2023 (ďalej „Protikorupčná politika SR“).

Zavedením protikorupčného programu sa vytvára základ účinného a efektívneho predchádzania korupcií a boja proti nej. Je nevyhnutné poznať korupčné riziká, ktorým by mohli byť alebo sú vystavení zamestnanci SAŽP.

Protikorupčný program SAŽP vychádza zo schválenej Protikorupčnej politiky SR, zohľadňuje požiadavky štandardov podľa normy ISO 37001 Systémy manažérstva proti korupcii a tiež informácie získané z dotazníkového prieskumu o možných korupčných rizikách v SAŽP, ktoré boli podkladom k spracovaniu dokumentu RKR v SAŽP.

Adresátmi Protikorupčného programu SAŽP sú všetci zamestnanci SAŽP. Jeho účel je poskytnúť im súbor konkrétnych krokov na predchádzanie korupcii, najmä prostredníctvom riadenia korupčných rizík a zmenšovania priestoru na ich vznik a existenciu.

Aktuálne znenie Protikorupčného programu SAŽP sa nachádza na webovom sídle SAŽP na adrese <http://www.sazp.sk/> a aj na intranetovej stránke SAŽP.

1.2 Súvisiace predpisy

Protikorupčná politika Slovenskej republiky na roky 2019 – 2023 schválená uznesením vlády Slovenskej republiky č. 585/2018 z 12. decembra 2018.

Protikorupčný program Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky.

Metodické odporúčanie Odboru prevencie korupcie Úradu vlády Slovenskej republiky k riadeniu korupčných rizík.

Zákon č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon.

Zákon č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Riadenie korupčných rizík v SAŽP z 31. 05. 2019.

OS 01/2007 Organizačný poriadok SAŽP v platnom vydani.

Vydanie: A	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 26.08.2019
Zmena č.: 0		Strana 5 z 9

2 VŠEOBECNÉ USTANOVENIA

2.1 Definície

Integrita - vlastnosť osoby, ktorá sa dôsledne prejavuje v čestnom, poctivom, nestrannom a dôveryhodnom konaní v súlade so všeobecne uznávanými hodnotami, etickými zásadami, normami a pravidlami. Miera integrity jednotlivca, orgánu verejnej moci i celého systému inštitúcií sa hodnotí podľa vonkajších prejavov a konania v súlade s deklarovanými hodnotami a zásadami. V tomto zmysle je *medzi integritou a tendenciou ku korupcii nepriamoúmerný vzťah*. Pojem „integrita“ nie je totožný s pojmom „bezúhonnosť“, ktorá sa podľa príslušných právnych predpisov SR preukazuje výpisom/odpisom z registra trestov.

Korupcia - zneužitie moci alebo postavenia vo vlastný prospech alebo v prospech iných osôb (Dohovor Organizácie Spojených Národov proti korupcii),

- zneužitie (verejného) postavenia na osobný prospech (Európska komisia v súvislosti s Európskymi štrukturálnymi a investičnými fondmi),

- v Trestnom zákone (TZ) sa v § 328 až § 336b uvádzajú druhy konania súvisiaceho s korupciou či úplatkárstvom. Korupcia zahŕňa nielen všetky uvedené druhy konania, ale aj akékoľvek konanie poškodzujúce verejný záujem. Zahŕňa takisto zneužívanie moci, právomoci, vplyvu či postavenia, navádzanie na takéto zneužitie, klientelizmus, rodinkárstvo, protekcionárstvo, vydieranie, konflikt záujmov, nezákonný lobing, poskytovanie a prijímanie nenáležitých výhod bez poskytovania protislužby (tzv. prikrmovanie) a spreneveru verejných zdrojov. Zneužitie právomoci verejného činiteľa v zmysle § 326 TZ je vo svojej podstate takisto korupciou, rovnako ako trestné činy pri verejnom obstarávaní a verejnej dražbe) a machinácie v súvislosti s konkurenčným a vyrovnaním konaním,

- ponúkanie, sľubovanie, dávanie, prijímanie alebo požadovanie neoprávnenej výhody akejkoľvek hodnoty (ktorá by mohla byť finančná alebo nefinančná), priamo alebo nepriamo a bez ohľadu na miesto (miesta), v rozpore s platnými právnymi predpismi, ako aj úplatok alebo odmena pre osobu, ktorá koná alebo sa zdráha konáť v súvislosti s výkonnosťou plnenia povinností tejto osoby (norma ISO 37001).

Korupčné riziko - existencia príležitosti, pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie a nákladov spojených s touto korupciou. Zahŕňa aj príčiny alebo podmienky, ktoré uľahčujú vznik situácie priaznivej pre podplácanie, korupciu, korupčné správanie alebo konanie.

Protikorupčná prevencia - systematické postupy na:

- a) odhaľovanie a odstraňovanie príčin, príležitostí a podmienok priaznívych pre vznik a existenciu korupcie;
- b) zmenšovanie a odstraňovanie korupčných rizík;
- c) zníženie pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie;
- d) odrádzanie osôb od páchania trestných činov korupcie;
- e) posilňovanie kultúry etiky, integrity a protikorupčného povedomia.

Verejná integrita - dôsledný súlad konania so spoločnými etickými hodnotami, zásadami a normami s cieľom podporovať a uprednostňovať verejný záujem pred súkromnými záujmami vo verejnom sektore. V kontexte činnosti orgánov verejnej moci sa zároveň chápe ako čestnosť, poctivosť, nezaujatosť, nestrannosť, rešpektovanie dôstojnosti, slušnosť, korektnosť, transparentnosť a dôveryhodnosť pri vykonávaní úradných povinností a zverených právomocí. Je nesporné, že medzi verejnou integritou a korupciou je nepriamoúmerný vzťah.

Vydanie: A	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 26.08.2019
Zmena č.: 0		Strana 6 z 9

Verejný záujem - záujem trvalo a udržateľne zlepšovať v súlade so zásadami právneho štátu a všeobecne uznávanými zásadami etiky a morálky kvalitu života, životných podmienok a blahobytu všetkých občanov alebo väčšine občanov. Verejný záujem ako predmet sústredeného úsilia sa však nechápe ako svojvôľa na úkor ostatných osôb, ale ako oprávnený nárok, pri ktorom sa nezhorší situácia ostatných osôb a dodržia sa jasné a určité kritériá demokracie a právneho štátu.

Zvyšovanie povedomia o korupcii - interaktívny komunikačný proces zlepšovania schopnosti vnímať a pochopiť súvislosti korupcie, jej prejavy, spôsoby a následky, ako aj rozvíjania spôsobilostí, zručností, motivácie a postojov potrebných na aktivizáciu protikorupčného správania.

Protikorupčný koordinátor - zamestnanec, ktorý v spolupráci s ostatnými zamestnancami SAŽP koordinuje činnosti na predchádzanie korupcii a riadenie korupčných rizík. V SAŽP je to zamestnanec na pozícii vedúci odboru kontroly.

Riadenie korupčných rizík - proces, ktorý má preventívnu povahu a používa sa na identifikovanie potenciálnych a existujúcich korupčných rizík v SAŽP, posúdenie identifikovaných rizík, z hľadiska ohrozenia výkonnosti, cieľov a dôveryhodnosti SAŽP, analýzu príčin vzniku a existencie týchto rizík a možnosti, ako týmto rizikám predchádzať.

2.2 Skratky

- | | |
|-----------|---|
| ISO 37001 | - Medzinárodná norma pre zavedenie požiadaviek protikorupčného riadenia |
| PKP | - Protikorupčný program SAŽP |
| RKR | - Riadenie korupčných rizík |
| SR | - Slovenská republika |
| SAŽP | - Slovenská agentúra životného prostredia |
| Z. z. | - Zbierka zákonov |

Vydanie: A	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 26.08.2019
Zmena č.: 0		Strana 7 z 9

3 PRIORITY PKP

Protikorupčný program SAŽP je postavený na prioritách a cieľoch, ktoré vychádzajú z priorit Protikorupčnej politiky SR a z Protikorupčného programu MŽP SR.

- Posilniť postavenie SAŽP ako dôveryhodnej inštitúcie, ktorá svojou činnosťou presadzuje a chráni verejný záujem prostredníctvom zmenšovania priestoru a príležitostí pre korupciu.
- Zvyšovať efektívnosť protikorupčného riadenia v SAŽP.
- Vytvárať a posilňovať protikorupčné prostredie v SAŽP.

4 RIADENIE KORUPČNÝCH RIZÍK

Riadenie korupčných rizík ako súčasť protikorupčného systému sa uskutočňuje vo všetkých rezortoch v zmysle uznesenia vlády SR č. 585/2019 k Protikorupčnej politike SR.

Mechanizmus riadenia korupčných rizík bol v SAŽP spustený 17. mája 2019, kedy bol určeným zamestnancom SAŽP (hodnotiteľom) rozoslaný elektronický dotazník (prostredníctvom služby forms.office.com) v zmysle dokumentu Riadenie korupčných rizík v SAŽP.

Účelom dotazníka bolo identifikovať a vyhodnotiť, do akej miery je organizácia vystavená korupcii a aké korupčné riziká by mohli ohroziť riadne fungovanie organizácie. Na základe získaných údajov sa prijímajú opatrenia na minimalizovanie a odstránenie zistených korupčných rizík.

V prieskume v rámci SAŽP hodnotitelia najčastejšie identifikovali tieto korupčné riziká:

- nie je vypracovaná jednotná protikorupčná politika SAŽP a nie sú jasne definované postupy protikorupčnej prevencie a boja proti korupcii,
- nie je jasne definovaný postup pri oznamovaní protispoločenskej činnosti a ochrana oznamovateľov protispoločenskej činnosti,
- nepostihovateľnosť protiprávneho konania a korupcie, komplikovanosť administratívnych procesov sťažujúcu odhaľovanie korupčného konania,
- SAŽP nemá prijatý etický kódex, ktorý by definoval etické správanie zamestnancov, postupy prijímania a poskytovania darov, pohostení a riadenie konfliktov záujmov,

Boli identifikované tieto rizikové oblasti a procesy:

- riadenie a rozhodovanie,
- výkon verejného obstarávania, nakladanie s majetkom štátu,
- personálna politika - prijímanie zamestnancov do pracovného pomeru,
- oznamovanie protispoločenskej činnosti,
- správanie zamestnancov, prijímanie a poskytovanie darov, riešenie konfliktu záujmov.

Návrhy na odstránenie najčastejšie identifikovaných korupčných rizík SAŽP v identifikovaných rizikových oblastiach a procesoch sú súčasťou navrhovaných konkrétnych protikorupčných opatrení a sú uvedené v **prílohe č. 1** tejto smernice s názvom Protikorupčný program SAŽP.

Vydanie: A	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 26.08.2019
Zmena č.: 0		Strana 8 z 9

5 OSOBY ZODPOVEDNÉ ZA RKR

Zodpovednosť za RKR v SAŽP má generálny riaditeľ. V rámci svojej pôsobnosti vytvára primerané podmienky na riadne fungovanie celého procesu RKR.

Zodpovednosť za predchádzanie vzniku korupčných rizík, ich oslabovanie a odstraňovanie majú tiež všetci vedúci zamestnanci na jednotlivých úrovniach riadenia v zmysle platnej OS 01/2007 Organizačný poriadok SAŽP.

Vedúci zamestnanci v nimi riadených organizačných jednotkách:

- zodpovedajú za vytváranie a priebežné zlepšovanie podmienok, ktoré umožňujú efektívne a bezproblémové RKR,
- identifikujú pozície, procesy a postupy vystavené korupčným rizikám,
- vyhodnocujú korupčné riziká a prijímajú príslušné opatrenia na riešenie identifikovaných korupčných rizík.

Protikorupčný koordinátor koordinuje aktivity týkajúce sa procesu RKR v spolupráci s ostatnými zamestnancami SAŽP. Pomáha vedúcim zamestnancom presadzovať prostredníctvom ich rozhodovacej právomoci priaté protikorupčné opatrenia a komunikuje ako koordinátor SAŽP určený na komunikáciu s protikorupčným koordinátorom MŽP SR.

6 CIELE A OPATRENIA

Hlavným cieľom RKR je „zmenšiť a odstrániť priestor a príležitosti pre korupciu vo všetkých oblastiach verejnej moci, hospodárstva a spoločnosti a zvýšiť dôveru verejnosti k zamestnancom verejného sektora a orgánom verejnej moci“.

Prehľad cieľov, zodpovedných osôb za ich splnenie, ako aj priaté opatrenia na ich dosiahnutie sú uvedené v prílohe č. 1 tejto smernice s názvom Protikorupčný program SAŽP.

7 MONITOROVANIE, HODNOTENIE A AKTUALIZÁCIA PKP

Účelom monitorovania PKP je zistiť mieru úspešnosti vykonávania protikorupčných opatrení a mieru uistenia o dosiahnutých zlepšeniach v SAŽP. Cieľom je vytvoriť jasný obraz o dosiahnutom pokroku v znížovaní korupcie.

Pri monitorovaní sa prostredníctvom protikorupčného koordinátora priebežne zbierajú údaje a informácie o stave vykonávania opatrení. Na zabezpečenie hladkého priebehu monitorovania a náležitého vyhodnotenia PKP je však nevyhnutná spolupráca a súčinnosť so všetkými zamestnancami organizácie. Pri vyhodnocovaní sa zohľadňujú všetky zdroje informácií.

Pri hodnotení sa berie do úvahy aj určenie nedostatkov (slabých stránok), ktoré majú nepriaznivý vplyv na schopnosť identifikovať, zmierniť a prípadne eliminovať korupčné riziká. Zároveň sa identifikujú príčiny nevykonania alebo nedostatočného vykonávania opatrení. Takisto sa uvedie, aké zlepšenia sa dosiahli a aké sú trendy a poučenia pre ďalšie obdobie.

Vydanie: A	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 26.08.2019
Zmena č.: 0		Strana 9 z 9

8 PRECHODNÉ A ZÁVEREČNÉ USTANOVENIA

1. Protikorupčný program SAŽP je otvorený dokument. Protikorupčný koordinátor v súčinnosti s príslušnými riaditeľmi sekcií navrhuje zmeny a doplnenia jednotlivých opatrení, riešenie problémov a spôsoby eliminácie prekážok jeho realizácie.
2. Úlohy vyplývajúce z Protikorupčného programu SAŽP a jej aktualizácia sa vyhodnocuje každoročne **do 30. júna** za predchádzajúci kalendárny rok.
3. Protikorupčný program SAŽP je záväzný pre všetkých zamestnancov SAŽP.
4. Protikorupčný program SAŽP nadobúda účinnosť a platnosť dňom **26.08.2019** podpisom generálneho riaditeľa SAŽP.
5. Kontrolou dodržiavania ustanovení tohto interného predpisu sú poverení vedúci zamestnanci SAŽP a Odboru kontroly SAŽP.
6. Nedodržiavanie ustanovení tohto interného predpisu bude považované za porušenie pracovnej disciplíny.

ZOZNAM PRÍLOH

Príloha č. 1: Protikorupčný program SAŽP

Príloha č. 2: Prehľad zmien a revízií dokumentu

Priloha č.1: Protikorupčný program SAŽP

Identifikované riziko	Opis rizika	Cieľ	Termin plnenia	Zodpovedný subjekt	
Riadenie a rozhodovanie	Možnosť pôsobenia na zamestnancov zodpovedných za rozhodovanie s cieľom ovplyvniť rozhodnutie vo svoj prospech.	V rámci kompetencií jednotlivých vedúcich zamestnancov organizácie zabezpečovať dohľad nad dodržiavaním zákonov a interných predpisov a plnenie úloh z nich vyplývajúcich. Pravidelná aktualizácia intranetovej stránky SAŽP, na ktorej sú vnútorné predpisy zverejnené.	Dodržiavať zákony, interné predpisy a zabezpečiť pravidelnú kontrolu ich dodržiavania.	trvale	všetci riaditelia sekcií, všetci vedúci odborov a oddelení, zamestnanci odboru kontroly
Verejná obstarávanie tovarov, prác a služieb	Diskriminácia uchádzčov / zaujemcov pri stanovení podmienok účasti, kritérii hodnotenia alebo špecifická predmetu obstarania, rozdeľovanie - spájanie záskiek, nehospodárne a nefektívne nakladanie s verejnými financiami.	Dôsledné dodržiavanie zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a internej smernice o verejnom obstarávaní a preukazovaní hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti vynaložených finančných prostriedkov. Pravidelné školenia zamestnacov realizujúcich verejné obstarávanie.	Uplatňovať transparentné kritériá pri verejnom obstarávaní a preukazovať hospodárnosť, efektívnosť, účinnosť a účelnosť vynaložených finančných prostriedkov.	trvale	vedúci odboru verejného obstarávania
Nakladanie s majetkom štátu - predaj, vyradenie, likvidácia majetku	Netransparentnosť pri rozhodovaní o prebytočnosti a neupotrebitelnosti majetku štátu. Predaj majetku štátu bez vyberového konania.	Dôsledné dodržiavanie zákona č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu a prisne dodržiavanie schvalovacieho procesu MŽP SR a následne MFP SR. Vypracovanie, dodržiavanie a pravidelná aktualizácia interných predpisov týkajúcich sa nakladania s majetkom štátu. Pravidelné školenia zamestnancov.	Zabezpečiť transparentnosť pri nakladaní s majetkom štátu.	trvale	riaditeľa sekcie ekonomiky a prevádzky, vedúci odboru prevádzky a správy majetku
Personálna politika - výberové konanie zamestnancov organizácie	Ovplyvňovanie procesu výberu zamestnancov organizácie, nerovnaké zaobchádzanie s uchádzčami.	Obsadzovať vedúce funkcie organizácie prostredníctvom transparentných vyberových konaní pri dodržiavaní zásad odbornosti, osobnej spôsobilosti, bezúhonnosti uchádzčačov. Vypísané výberové konania zverejňovať v médiach prístupných verejnosti. Výberové komisia a hodnotiace kritériá zostavovať tak, aby bola zabezpečená ich odbornosť a objektivnosť.	Zabezpečiť odbornosť a objektivnosť pri prijímaní zamestnacov do pracovného pomeru.	trvale	vedúca odboru personalistiky
Oznámovanie protispoločenskej činnosti	Nezabezpečenie ochrany oznamovateľa protispoločenskej činnosti, nedostatočné prešetroenie oznamenia o protispoločenskej činnosti, neinformovanosť zamestnancov o možnostiach interného oznamovania protispoločenskej činnosti.	Vypracovať IRA a uplatňovať pravidlá na zabránenie odvetnej činnosti a diskriminácie voči oznamovateľom podozrení z korupcie, korupčného spravania a inej protispoločenskej činnosti či neetického konania.	Účinne chrániť oznamovateľov podzrení z korupcie, inej protispoločenskej činnosti a neetického spravania.	30. 09. 2019	Odbor kontroly
Správanie zamestnancov, prijímanie a poskytovanie darov a pohostení, riešenie konfliktov záujmov	Zamestnanci nekonajú v súlade so spoločnými etickými hodnotami, zásadami a normami a vo svojich pracovných činnostiach a vykonávaní svojich právomocií podporujú a uprednostňujú súkromné záujmy pred verejným záujmom.	Vypracovať etický kódex upravujúci správanie zamestnancov, pravidlá prijímania a poskytovania darov a pohostení a riešenie konfliktov záujmov.	Presazovať kultúru verejnej integrity.	30. 12. 2021	všetci riaditelia sekcií, zamestnanci odboru kontroly

Vydanie: A	Protikorupčný program SAŽP Príloha č. 2	Platí od: 26.08.2019
Zmena č.: 0		Strana 1 z 1

PREHĽAD ZMIEN A REVÍZIÍ DOKUMENTU

Poznámka: Ak je vykonaná periodická revízia s výsledkom „Bez potreby zmeny dokumentu“ v stĺpci „číslo zmeny“ sa uvedie len P.R. (periodická revízia) a v stĺpcu „Zmena na stranách“ sa uvedie text „Bez zmeny“. Správca dokumentu autorizuje tento záznam.

Číslo zmeny	Zmena na stranách	Dôvod aktualizácie	Schválil, dňa