

Vydanie: B	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 25.06.2021
Zmena č.: 0		Strana 1 z 10

Originál výtlačok
CZ 9589/2021



Protikorupčný program SAŽP

Tento dokument je vydaný tlačou len v jednom riadenom vyhotovení.

Reprodukcia, alebo výtlačok tohto dokumentu je vždy neriadeným dokumentom, ktorý nepodlieha zmene.

	Titul, meno, priezvisko:	Dátum:	Podpis:
Vypracoval:	Ing. Janka Rýsová kontrolór	25.06.2021	
Formálne overil:	Ing. Andrea Mrenicová špecialista manažérskych systémov	25.06.2021	
Overil:	Ing. Martin Minarovič zástupca generálneho riaditeľa	25.06.2021	
Schválil:	Mgr. Michal Maco generálny riaditeľ	25.06.2021	

Správca dokumentu: odbor kontroly

Vydanie: B	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 25.06.2021
Zmena č.: 0		Strana 2 z 10

Obsah

ROZDEĽOVNÍK A INFORMÁCIE	3
ZMENY A REVÍZIE DOKUMENTU	3
ROZDIELY VOČI PREDCHÁDZAJÚCEMU VYDANIU	3
1 ÚVODNÉ USTANOVENIA	4
1.1 Účel vydania	4
1.2 Súvisiace predpisy	4
2 VŠEOBECNÉ USTANOVENIA	5
2.1 Definície	5
2.2 Skratky	6
3 PRIORITY PKP	7
4 RIADENIE KORUPČNÝCH RIZÍK	7
5 OSOBY ZODPOVEDNÉ ZA RKR	8
6 CIELE A OPATRENIA	8
7 MONITOROVANIE, HODNOTENIE A AKTUALIZÁCIA PKP	8
8 PRECHODNÉ A ZÁVEREČNÉ USTANOVENIA	10
ZOZNAM PRÍLOH	10

Vydanie: B	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 25.06.2021
Zmena č.: 0		Strana 3 z 10

ROZDELOVNÍK A INFORMÁCIE

Držiteľ originálu dokumentu: špecialista manažérskych systémov

Riadenie dokumentu zabezpečuje: odbor kontroly

Prístup k riadenému dokumentu v elektronickom formáte:

<http://iwww.sazp.sk/dokumenty/interpr/qms/qms.html>

Prístup k súvisiacim dokumentom v elektronickom formáte:

<http://iwww.sazp.sk/dokumenty/interpr/qms/qms.html>

Poznámka:

Akákoľvek reprodukcia tohto dokumentu (z tlačeneho originálu alebo jeho elektronickej verzie) je vždy neriadeným dokumentom. V neriadenom dokumente nebudú vykonávané žiadne zmeny.

ZMENY A REVÍZIE DOKUMENTU

Preskúmanie tohto dokumentu za účelom zistenia aktuálnosti obsahu je vykonávané najmenej 1 x ročne, pričom od vydania dokumentu, alebo od dátumu predchádzajúcej revízie dokumentu nesmie uplynúť viac ako 12 mesiacov. Preskúmanie zabezpečuje správca dokumentu. Prehľad zmien a revízií dokumentu je uvedený v prílohe tohto dokumentu.

ROZDIELY VOČI PREDCHÁDZAJÚCEMU VYDANIU

Nové vydanie z dôvodu aktualizácie a vyhodnotenia plnenia opatrení.

Vydanie: B	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 25.06.2021
Zmena č.: 0		Strana 4 z 10

1 ÚVODNÉ USTANOVENIA

1.1 Účel vydania

Slovenská agentúra životného prostredia (SAŽP) vydáva Protikorupčný program SAŽP v súlade s Protikorupčným programom Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, ktorý bol vypracovaný v súlade s uznesením vlády Slovenskej republiky č. 585/2018 z 12. decembra 2018, ktorým bola schválená Protikorupčná politika SR na roky 2019–2023 (ďalej „Protikorupčná politika SR“).

Zavedením protikorupčného programu sa vytvára základ účinného a efektívneho predchádzania korupcii a boja proti nej. Je nevyhnutné poznať korupčné riziká, ktorým by mohli byť alebo sú vystavení zamestnanci SAŽP.

PKP SAŽP vychádza zo schválenej Protikorupčnej politiky SR, zohľadňuje požiadavky štandardov podľa normy ISO 37001 Systémy manažérstva proti korupcii a tiež informácie získané z dotazníkového prieskumu o možných korupčných rizikách v SAŽP, ktoré boli podkladom k spracovaniu dokumentu RKR v SAŽP.

Adresátmi PKP SAŽP sú všetci zamestnanci SAŽP. Jeho účel je poskytnúť im súbor konkrétnych krokov na predchádzanie korupcii, najmä prostredníctvom riadenia korupčných rizík a zmenšovania priestoru na ich vznik a existenciu.

Aktuálne znenie PKP SAŽP sa nachádza na webovom sídle SAŽP na adrese <http://www.sazp.sk/> a aj na intranetovej stránke SAŽP.

1.2 Súvisiace predpisy

Protikorupčná politika Slovenskej republiky na roky 2019 – 2023 schválená uznesením vlády Slovenskej republiky č. 585/2018 z 12. decembra 2018.

Protikorupčný program Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky.

Metodické odporúčanie Odboru prevencie korupcie Úradu vlády Slovenskej republiky k riadeniu korupčných rizík.

Zákon č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon.

Zákon č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Riadenie korupčných rizík v SAŽP z 31. 05. 2019.

OS 01/2007 Organizačný poriadok SAŽP v platnom vydaní.

OS 01/2015 Zásady podávania, preverovania a evidovania oznámení uplatňovaných podľa zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom vydaní.

OS 02/2020 Riadenie rizík SAŽP v platnom vydaní.

Vydanie: B	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 25.06.2021
Zmena č.: 0		Strana 5 z 10

2 VŠEOBECNÉ USTANOVENIA

2.1 Definície

Integrita - vlastnosť osoby, ktorá sa dôsledne prejavuje v čestnom, poctivom, nestrannom a dôveryhodnom konaní v súlade so všeobecne uznávanými hodnotami, etickými zásadami, normami a pravidlami. Miera integrity jednotlivca, orgánu verejnej moci i celého systému inštitúcií sa hodnotí podľa vonkajších prejavov a konania v súlade s deklarovanými hodnotami a zásadami. V tomto zmysle je *medzi integritou a tendenciou ku korupcii nepriamoúmerný vzťah*. Pojem „integrita“ nie je totožný s pojmom „bezúhonnosť“, ktorá sa podľa príslušných právnych predpisov SR preukazuje výpisom/odpisom z registra trestov.

Korupcia - zneužitie moci alebo postavenia vo vlastný prospech alebo v prospech iných osôb (Dohovor Organizácie Spojených Národov proti korupcii),

- zneužitie (verejného) postavenia na osobný prospech (Európska komisia v súvislosti s Európskymi štrukturálnymi a investičnými fondmi),

- v Trestnom zákone (TZ) sa v § 328 až § 336b uvádzajú druhy konania súvisiaceho s korupciou či úplatkárstvom. Korupcia zahŕňa nielen všetky uvedené druhy konania, ale aj akékoľvek konanie poškodzujúce verejný záujem. Zahŕňa takisto zneužívanie moci, právomoci, vplyvu či postavenia, navádzanie na takéto zneužitie, klientelizmus, rodinkárstvo, protekcionárstvo, vydieranie, konflikt záujmov, nezákonný lobing, poskytovanie a prijímanie nenáležitých výhod bez poskytovania protislužby (tzv. prikrmovanie) a spreneveru verejných zdrojov. Zneužitie právomoci verejného činiteľa v zmysle § 326 TZ je vo svojej podstate takisto korupciou, rovnako ako trestné činy pri verejnom obstarávaní a verejnej dražbe) a machinácie v súvislosti s konkurzným a vyrovnávacím konaním,

- ponúkание, sľubovanie, dávanie, prijímanie alebo požadovanie neoprávnenej výhody akejkoľvek hodnoty (ktorá by mohla byť finančná alebo nefinančná), priamo alebo nepriamo a bez ohľadu na miesto (miesta), v rozpore s platnými právnymi predpismi, ako aj úplatok alebo odmena pre osobu, ktorá koná alebo sa zdráha konať v súvislosti s výkonnosťou plnenia povinností tejto osoby (norma ISO 37001).

Korupčné riziko - existencia príležitosti, pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie a nákladov spojených s touto korupciou. Zahŕňa aj príčiny alebo podmienky, ktoré uľahčujú vznik situácie priaznivej pre podplácanie, korupciu, korupčné správanie alebo konanie.

Protikorupčná prevencia - systematické postupy na:

- a) odhaľovanie a odstraňovanie príčin, príležitostí a podmienok priaznivých pre vznik a existenciu korupcie;
- b) znižovanie a odstraňovanie korupčných rizík;
- c) zníženie pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie;
- d) odrádzanie osôb od páchania trestných činov korupcie;
- e) posilňovanie kultúry etiky, integrity a protikorupčného povedomia.

Verejná integrita - dôsledný súlad konania so spoločnými etickými hodnotami, zásadami a normami s cieľom podporovať a uprednostňovať verejný záujem pred súkromnými záujmami vo verejnom sektore. V kontexte činnosti orgánov verejnej moci sa zároveň chápe ako čestnosť, poctivosť, nezaujatosť, nestrannosť, rešpektovanie dôstojnosti, slušnosť, korektnosť, transparentnosť a dôveryhodnosť pri vykonávaní úradných povinností a zverených právomocí. Je nesporné, že medzi verejnou integritou a korupciou je nepriamoúmerný vzťah.

Vydanie: B	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 25.06.2021
Zmena č.: 0		Strana 6 z 10

Verejný záujem - záujem trvalo a udržateľne zlepšovať v súlade so zásadami právneho štátu a všeobecne uznávanými zásadami etiky a morálky kvalitu života, životných podmienok a blahobytu všetkých občanov alebo väčšine občanov. Verejný záujem ako predmet sústredeného úsilia sa však nechápe ako svojvôľa na úkor ostatných osôb, ale ako oprávnený nárok, pri ktorom sa nezhorší situácia ostatných osôb a dodržia sa jasné a určité kritériá demokracie a právneho štátu.

Zvyšovanie povedomia o korupcii - interaktívny komunikačný proces zlepšovania schopnosti vnímať a pochopiť súvislosti korupcie, jej prejavy, spôsoby a následky, ako aj rozvíjania spôsobilostí, zručností, motivácie a postojev potrebných na aktivizáciu protikorupčného správania.

Protikorupčný koordinátor - zamestnanec, ktorý v spolupráci s ostatnými zamestnancami SAŽP koordinuje činnosti na predchádzanie korupcii a riadenie korupčných rizík.

Riadenie korupčných rizík - proces, ktorý má preventívnu povahu a používa sa na identifikovanie potenciálnych a existujúcich korupčných rizík v SAŽP, posúdenie identifikovaných rizík, z hľadiska ohrozenia výkonnosti, cieľov a dôveryhodnosti SAŽP, analýzu príčin vzniku a existencie týchto rizík a možnosti, ako týmto rizikám predchádzať.

2.2 Skratky

ISO 37001	- Medzinárodná norma pre zavedenie požiadaviek protikorupčného riadenia
PKP	- Protikorupčný program SAŽP
RKR	- Riadenie korupčných rizík
SR	- Slovenská republika
SAŽP	- Slovenská agentúra životného prostredia
Z. z.	- Zbierka zákonov
MŽP SR	- Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

Vydanie: B	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 29.06.2022
Zmena č.: 1		Strana 7 z 10

3 PRIORITY PKP

PKP SAŽP je postavený na prioritách a cieľoch, ktoré vychádzajú z priorit Protikorupčnej politiky SR a z Protikorupčného programu MŽP SR.

- Posilniť postavenie SAŽP ako dôveryhodnej inštitúcie, ktorá svojou činnosťou presadzuje a chráni verejný záujem prostredníctvom znižovania priestoru a príležitostí pre korupciu.
- Zvyšovať efektívnosť protikorupčného riadenia v SAŽP.
- Vytvárať a posilňovať protikorupčné prostredie v SAŽP.

4 RIADENIE KORUPČNÝCH RIZÍK

RKR ako súčasť protikorupčného systému sa uskutočňuje vo všetkých rezortoch v zmysle uznesenia vlády SR č. 585/2019 k Protikorupčnej politike SR.

Mechanizmus riadenia korupčných rizík bol v SAŽP spustený 17. mája 2019, kedy bol určeným zamestnancom SAŽP (hodnotiteľom) rozoslaný elektronický dotazník (prostredníctvom služby forms.office.com) v zmysle dokumentu Riadenie korupčných rizík v SAŽP. Dňa 7.6.2021 bol vedúcim zamestnancom a nimi vybraným zamestnancom SAŽP zaslaný dotazník za účelom opätovne vyhodnotiť mieru, resp. identifikovať zmeny korupčných rizík ohrozujúcich fungovanie SAŽP v roku 2021.

Vyhodnotením zozbieraných údajov v roku 2021, rovnako ako v roku 2020, boli v prostredí SAŽP identifikované tieto korupčné riziká, ktoré by mohli ohrozovať riadne fungovanie organizácie:

- nie je vypracovaná jednotná protikorupčná politika SAŽP a nie sú jasne definované postupy protikorupčnej prevencie a boja proti korupcii,
- nie je jasne definovaný postup pri oznamovaní protispoločenskej činnosti a ochrana oznamovateľov protispoločenskej činnosti,
- nepostihovateľnosť protiprávneho konania a korupcie, komplikovanosť administratívnych procesov sťažujúcu odhaľovanie korupčného konania,
- SAŽP nemá prijatý etický kódex, ktorý by definoval etické správanie zamestnancov, postupy prijímania a poskytovania darov, pohostení a riadenie konfliktov záujmov,

SAŽP v roku 2022 vzhľadom na zhodné vyjadrenia v rámci dotazníkového prieskumu v predchádzajúcich rokoch a tiež vzhľadom na plnenie opatrení prijatých na elimináciu korupčných rizík pristúpila k zhodnoteniu RKR formou ich posúdenia a prehodnotenia na úrovni vnútroorganizačných jednotiek. Zo záverov prehodnocovacieho procesu vyplynulo, že korupčné riziká, tak ako sú nastavené v Prílohe č. 1: Protikorupčný program SAŽP, spolu s opatreniami na ich elimináciu sú postačujúce.

Rizikovými oblasťami a procesmi naďalej sú:

- riadenie a rozhodovanie,
- výkon verejného obstarávania, nakladanie s majetkom štátu,

Vydanie: B	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 29.06.2022
Zmena č.: 1		Strana 8 z 10

- personálna politika - prijímanie zamestnancov do pracovného pomeru,
- oznamovanie protispoločenskej činnosti,
- správanie zamestnancov, prijímanie a poskytovanie darov, riešenie konfliktu záujmov.

5 OSOBY ZODPOVEDNÉ ZA RKR

Zodpovednosť za RKR v SAŽP má generálny riaditeľ. V rámci svojej pôsobnosti vytvára primerané podmienky na riadne fungovanie celého procesu RKR.

Zodpovednosť za predchádzanie vzniku korupčných rizík, ich oslabovanie a odstraňovanie majú tiež všetci vedúci zamestnanci na jednotlivých úrovniach riadenia v zmysle platnej OS 01/2007 Organizačný poriadok SAŽP.

Vedúci zamestnanci v nimi riadených organizačných jednotkách:

- zodpovedajú za vytváranie a priebežné zlepšovanie podmienok, ktoré umožňujú efektívne a bezproblémové RKR,
- identifikujú pozície, procesy a postupy vystavené korupčným rizikám,
- vyhodnocujú korupčné riziká a prijímajú príslušné opatrenia na riešenie identifikovaných korupčných rizík.

Protikorupčný koordinátor koordinuje aktivity týkajúce sa procesu RKR v spolupráci s ostatnými zamestnancami SAŽP. Pomáha vedúcim zamestnancom presadzovať prostredníctvom ich rozhodovacej právomoci prijaté protikorupčné opatrenia a komunikuje ako koordinátor SAŽP určený na komunikáciu s protikorupčným koordinátorom MŽP SR.

6 CIELE A OPATRENIA

Hlavným cieľom RKR je **„zmenšiť a odstrániť priestor a príležitosti pre korupciu vo všetkých oblastiach verejnej moci, hospodárstva a spoločnosti a zvýšiť dôveru verejnosti k zamestnancom verejného sektora a orgánom verejnej moci“**.

Prehľad cieľov, zodpovedných osôb za ich splnenie, ako aj prijaté opatrenia na ich dosiahnutie sú uvedené v **Prílohe č. 1** tejto smernice s názvom Protikorupčný program SAŽP.

7 MONITOROVANIE, HODNOTENIE A AKTUALIZÁCIA PKP

Účelom monitorovania PKP je zistiť mieru úspešnosti vykonávania protikorupčných opatrení a mieru uistenia o dosiahnutých zlepšeniach v SAŽP. Cieľom je vytvoriť jasný obraz o dosiahnutom pokroku v znižovaní korupcie.

Pri monitorovaní sa prostredníctvom protikorupčného koordinátora priebežne zbierajú údaje a informácie o stave vykonávania opatrení. Na zabezpečenie hladkého priebehu monitorovania a náležitého vyhodnotenia PKP je však nevyhnutná spolupráca a súčinnosť so všetkými zamestnancami organizácie. Pri vyhodnocovaní sa zohľadňujú všetky zdroje informácií.

Vydanie: B	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 29.06.2022
Zmena č.: 1		Strana 9 z 10

Pri hodnotení sa berie do úvahy aj určenie nedostatkov (slabých stránok), ktoré majú nepriaznivý vplyv na schopnosť identifikovať, zmierniť a prípadne eliminovať korupčné riziká. Zároveň sa identifikujú príčiny nevykonania alebo nedostatočného vykonávania opatrení. Takisto sa uvedie, aké zlepšenia sa dosiahli a aké sú trendy a poučenia pre ďalšie obdobie.

Vo všeobecnosti možno v prostredí SAŽP opäť konštatovať nasledovné:

- zamestnanci len vo výnimočných prípadoch vydávajú rozhodnutia v správnom konaní/rozhodnutia o prideľovaní licencií/koncesií/povolení/štátnych dotácií/príspevkov zo štátneho rozpočtu,
- zamestnanci vo svojej právomoci nemajú možnosť rozhodovať na základe vlastnej úvahy o výške finančného príspevku/dotácie,
- dokumenty RKR v SAŽP a PKP SAŽP, OS 01/2015 Zásady podávania, preverovania a evidovania oznámení uplatňovaných podľa zákona č. 54/2019 Z .z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len OS 01/2015) sú dostupné na intranete SAŽP, je však potrebné a nevyhnutné opakovane zabezpečovať informovanosť zamestnancov v oblasti protispoločenskej činnosti.

Potreba zabezpečenia opätovnej informovanosti zamestnancov v oblasti protispoločenskej činnosti vyplýva aj z opatrenia súvisiaceho s korupciou ako identifikovaným rizikom v rámci riadenia rizík SAŽP ako súčasť finančného riadenia vzťahujúceho sa na všetky procesy podľa OS 02/2020 Riadenie rizík SAŽP. Zamestnanci budú opätovne upozornení na dokumenty RKR, PKP, OS 01/2015 v súvislosti so zaslaním e-mailovej notifikácie o vydanom PKP v júli 2022.

Opatrenia v rámci PKP SAŽP tak, ako boli prijaté v roku 2019 s termínom plnenia trvale, sú predmetom kontrol zodpovednými subjektami a odborom kontroly.

Odbor kontroly v roku 2022 vykonal v súlade s prijatými opatreniami v rámci PKP finančné kontroly na mieste podľa zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov zamerané na identifikované riziká :

- nakladanie s majetkom štátu v správe SAŽP – predaj, vyradenie, likvidácia majetku v 2. polroku 2021,
- verejné obstarávanie tovarov , prác a služieb v 2. polroku 2021,
- výberové konanie zamestnancov SAŽP v 2. polroku 2021.

Vykonanými kontrolami v predmetných oblastiach neboli zistené nedostatky.

U opatrenia pri identifikovanom riziku Správanie zamestnancov, prijímanie a poskytovanie darov a pohostení, riešenie konfliktov záujmov dochádza k preformulovaniu a k zmene termínu plnenia tak, ako je uvedené v Prílohe č. 1: Protikorupčný program SAŽP. Opatrenie Vypracovať etický kódex upravujúci správanie zamestnancov, pravidlá prijímania a poskytovania darov a pohostení a riešenie konfliktov záujmov bolo splnené. Etický kódex zamestnanca SAŽP bol vydaný dňa 16.12.2021.

Vydanie: B	Protikorupčný program SAŽP	Platí od: 29.06.2022
Zmena č.: 1		Strana 10 z 10

SAŽP jednotlivé činnosti a procesy vykonáva v súlade s platnou legislatívou SR a internými predpismi z nej vyplývajúcimi, ktoré podliehajú priebežnej resp. každoročnej aktualizácii.

V SAŽP v sledovanom období neboli identifikované prípady korupčného správania – žiadnym z možných spôsobov uvedených v OS 01/2015 neboli podané podnety poukazujúce na protispoločenskú činnosť.

8 PRECHODNÉ A ZÁVEREČNÉ USTANOVENIA

1. Protikorupčný program SAŽP je otvorený dokument. Protikorupčný koordinátor v súčinnosti s príslušnými riaditeľmi sekcií navrhuje zmeny a doplnenia jednotlivých opatrení, riešenie problémov a spôsoby eliminácie prekážok jeho realizácie.
2. Úlohy vyplývajúce z Protikorupčného programu SAŽP a jeho aktualizácie sa vyhodnocujú každoročne **do 30. júna** za predchádzajúci kalendárny rok.
3. Protikorupčný program SAŽP je záväzný pre všetkých zamestnancov SAŽP. Zamestnanci SAŽP sú povinní sa s ním oboznámiť.
4. Protikorupčný program SAŽP nadobúda účinnosť a platnosť dňom 25.6.2021 podpisom generálneho riaditeľa SAŽP.
5. Kontrolou dodržiavania ustanovení tohto interného predpisu sú poverení vedúci zamestnanci SAŽP a Odboru kontroly SAŽP.
6. Nedodržiavanie ustanovení tohto interného predpisu bude považované za porušenie pracovnej disciplíny.

ZOZNAM PRÍLOH

Príloha č. 1: Protikorupčný program SAŽP

Príloha č. 2: Prehľad zmien a revízií dokumentu